

Uzasadnienie

Zgodnie § 5, ust. 2 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 222, poz. 1754) oraz w związku z upoważnieniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 czerwca 2010 r. do dokonywania kontroli zgodności aktów prawa miejscowego z polityka Rady Ministrów, dokonana została kontrola zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 7 maja 2015 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody Santockie Zakole, w wyniku której stwierdzono uchybienia uzasadniające uchylenie we własnym zakresie ww. aktu prawa miejscowego. Stwierdzone uchybienia zawarto w przesłanym piśmie Ministra Środowiska w dniu 13 sierpnia 2015r., znak: DP-074- 62/29210/15/PMI i dotyczyły:

1. *W § 6 należy usunąć ust. 1 i 3, gdyż dane w nim zawarte winny być zamieszczone w uzasadnieniu a nie w części normatywnej zarządzenia;*
2. *W załączniku nr 6 należy zmienić cele działań ochronnych dla siedliska 3150 Starorzecza i naturalne eutroficzne zbiorniki wodne ze zbiorowiskami z Nympheion, gdyż obecnie wskazano jako cel „utrzymanie właściwego stanu zachowania siedlisk”, podczas gdy z treści uzasadnienia wynika, że siedlisko znajduje się w stanie niezadowalającym (UI).*
3. *W załączniku nr 6 w odniesieniu do przedmiotu ochrony 1337 Bóbr, błędnie wskazano jako cel ochrony: „utrzymanie istniejącego, właściwego stanu ochrony siedliska przyrodniczego”, gdyż prawidłowe sformułowanie powinno brzmieć: „utrzymanie istniejącego właściwego stanu ochrony siedliska gatunku”.*
4. *W załączniku nr 7 nieprawidłowo wskazano podmiot odpowiedzialny za realizację działania ochronnego A3 dla siedliska 91F0 Łęgowe lasy dębowo-wiązowo-jesionowe, gdyż użyto sformułowania „w porozumieniu” zamiast „na podstawie porozumienia”, co skutkuje niemożnością ustalenia, który z wymienionych podmiotów (RDOŚ w Gorzowie Wielkopolskim czy właściwe miejscowo nadleśnictwo) jest faktycznie odpowiedzialny za wykonanie działania.*

Wskazane w przedmiotowym piśmie uwagi zostały uwzględnione w projekcie niniejszego zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody Santockie Zakole.

Na terenie rezerwatu nie wskazuje się obszarów i miejsc udostępnianych dla celów naukowych, edukacyjnych, turystycznych, rekreacyjnych, sportowych, amatorskiego połowu ryb i rybactwa. Na terenie rezerwatu nie wyznacza się miejsc, w których może być prowadzona działalność wytwórcza i handlowa. W związku z aktualizacją SDF obszaru Natura 2000 Ujście Noteci PLH080006 (data aktualizacji styczeń 2016 r.) bóbr i wydra zostały skreślone z listy przedmiotu ochrony obszaru Natura 2000. W załączniku nr 2 jako działanie A3 wskazano podmiot odpowiedzialny, miejscowy Nadleśniczy.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim wykonując dyspozycję określoną przepisem art. 19 ust 1a ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody w związku z art. 19 ust. 3 oraz art. 39 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko obwieszczeniem z dnia 29.10.2015r., znak: WPN-1.0220.4.2015.AI podał do publicznej wiadomości informacje o:

- 1) sporządzeniu projektu planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Santockie Zakole”;
- 2) możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu;
- 3) możliwości składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie 21-dniowy termin ich składania;
- 4) a także wskazał organ właściwy do rozpatrzenia uwag i wniosków.

Powyższy obowiązek w zakresie podania ww. informacji do publicznej wiadomości wykonano zgodnie z czynnościami określonymi w przepisie art. 3 ust. 1 pkt 11 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, publikując w ustawowo przewidzianym terminie wskazane wyżej informacje w formie obwieszczenia z dnia 29.10.2015r., znak: WPN- 1.0220.4.2015. A1:

- 1) na stronie Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim;
- 2) na tablicy ogłoszeń w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim;
- 3) na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Deszczno,
- 4) w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu.

Projekt zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim zmieniającym zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Santockie Zakole” został uzgodniony z Wojewodą Lubuskim pismem z dnia 26.10.2015r., znak: GN.III.710.44.2015.WCic.

W ramach konsultacji społecznych uwagi wniósł Klub Przyrodników w piśmie z dnia 17 listopada 2015 r., L. dz. 1100/2015. Dotyczyły one:

1. Stanowiska Klubu Przyrodników w sprawie zgodności z art. 19 ust. 6 ustawy o ochronie przyrody wprowadzonych zmian w konsultowanym planie ochrony.
2. Braku powodu zmiany załącznika 6 w sposób eliminujący cele dla gatunków ptaków będących przedmiotami ochrony w ptasim obszarze Natura 2000, w skład którego wchodzi rezerwat oraz błędnego odniesienia się do celu działań ochronnych dla siedliska 3150.
3. Propozycji zmiany planu ochrony z 7 maja 2015 roku w zakresie:
 - 1) wskazania jako przyrodniczego uwarunkowania realizacji celu ochrony położenia rezerwatu w obszarze zalewowym rzek Noteci i Warty;
 - 2) wskazania jako potencjalnego zagrożenia spadku częstotliwości i czasu trwania wiosennych zalewów terenu rezerwatu wodami rzecznyymi;
 - 3) utrzymania ekstensywnego użytkowania łąk selernicowych;
 - 4) nieudostępnienie terenu rezerwatu do wędkarstwa;
 - 5) wskazanie jako zagrożenia prac utrzymaniowych w istniejących korytarzach rzecznych oraz spadku częstości i intensywności okresowych zalewów wodami rzecznyymi wskutek sterowania przepływami rzeki Warty na obiektach ochrony przeciwpowodziowej (w tym zbiornik Jeziorsko, a potencjalnie także polder Golina);
 - 6) zmiany ogólnego stanu ochrony siedlisk, ze względu na ekspansję kolczurki klapowanej;

- 7) rozszerzenia celu działań ochronnych dla siedlisk przyrodniczych o utrzymanie podstawowych uwarunkowań ochrony siedliska w postaci powtarzalnych zalewów wodami rzecznyymi;
- 8) działań ochrony czynnej łąk. W rezerwacie przyrody działania powinny być obligatoryjne, a nie tylko fakultatywne;
- 9) wprowadzenia w rezerwacie codziennego, ciągłego pomiaru poziomu wody Warty i Noteci oraz zasięgu i czasu trwania zalewu wodami rzecznyymi (ciągły monitoring w czasie trwania zalewu).

Ponadto zwrócono uwagę, że celem działań ochronnych w rezerwacie przyrody jest określony stan przedmiotów ochrony w rezerwacie, a nie w „obszarze” oraz, że cele działań ochronnych dla wymienionych gatunków ptaków powinny być specyficznymi celami, jakie mają być osiągnięte w rezerwacie. Zakwestionowano odwoływanie się w akcie prawnym do „obowiązującego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich” gdyż w czasie obowiązywania planu ochrony można oczekiwać sporządzenia nowego PROW. Zakwestionowano część treści zapisu dotyczącego celu ochrony siedliska przyrodniczego odnoszącej się do wykonania ekspertyzy. Nadmieniono również o przedstawionym w 2013 roku stanowisku w sprawie częściowej prywatyzacji gruntów w rezerwacie.

Aktualna treść projektu planu zawiera zmiany wniesione po uwagach Ministra Środowiska. Uwagi Klubu Przyrodników, odnoszą się do treści planu który był już wcześniej konsultowany, pozostawia się je zgodnie z art. 41 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.) bez rozpatrzenia. Dodatkowo w zał. nr 1 i 2 (naturowe) nie ujęto siedliska 9170 oraz gatunków 1337 Bóbr (*Castor fiber*) i 1355 Wydra (*Lutra lutra*) ponieważ zgodnie z obowiązującym SDF nie są przedmiotami ochrony obszaru Natura 2000 Ujście Noteci PLH080006.

Jan Rydwanicz
Dyrektor Ochrony Środowiska
Gorzowie Wielkopolskim