

UZASADNIENIE

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, działając zgodnie dyspozycją określoną przepisem § 5 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 222, poz. 1754), pismem z dnia 5 lutego 2014 r. znak: WPN-I.0211.1.2014.MB, wystąpił do Ministra Środowiska o dokonanie kontroli zgodności z przepisami powszechnie obowiązującymi, a także zasadami rzetelności i gospodarności, zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 10 stycznia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Pliszkę PLH080011, zwanego dalej „zarządzeniem”.

Minister Środowiska, po dokonaniu stosownej kontroli, stwierdził uchybienia w przedmiotowym akcie prawnym i pismem z dnia 21 maja 2014 r. znak: DP-074-21/20253/14/JJ, wniósł o zmianę zarządzenia we własnym zakresie, przez organ wydający przedmiotowy akt normatywny.

Wykazane podczas kontroli uchybienia polegały na:

- błędnym określeniu podmiotów odpowiedzialnych za wykonanie działań ochronnych o nr A3, A4 oraz A5, co było przyczyną przekroczenia przez stanowiącego plan zadań ochronnych, kompetencji określonej przez art. 28 ust. 10 pkt 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.
- błędnym ustaleniu działań D2 i D3 w załączniku nr 5 do zarządzenia, polegających na zobowiązaniu w planie zadań ochronnych, organu sprawującego nadzór nad obszarem do przeprowadzenia procedury usunięcia z listy przedmiotów ochrony siedlisk przyrodniczych 3160 i 6410. Na podstawie przeprowadzonej kontroli organ kontrolujący wskazał, iż po pierwsze, przedmiotowy zapis nie jest działaniem o charakterze ochronnym, a po drugie, przedmiotowa czynność powinna być podejmowana niezależnie od postanowień planu zadań ochronnych, zgodnie z procedurą określoną w wytycznych Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, bez konieczności zobowiązania organu sprawującego nadzór nad obszarem do jej realizacji w planie zadań ochronnych.

W związku z powyższym oraz działając na podstawie art. 28 ust. 5 i ust. 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2015 poz. 1651 ze zm.), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, dokonał stosownych zmian w przedmiotowym akcie normatywnym, usuwając tym samym przyczyny, wskazane przez Ministra Środowiska jako uchybienia uzasadniające zmianę przedmiotowego zarządzenia.

Jednocześnie Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim w trakcie procedowania przedmiotowych zmian, wniósł autopoprawki precyzujące treść zapisów załącznika do niniejszego zarządzenia, zgodnie z aktualnymi wymogami Ministerstwa Środowiska oraz Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, jakie stawiane

są procedurze tworzenia aktów prawa miejscowego w formie planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000.

W szczególności usunięto działania ochronne o nr B2, B3 oraz D1 (polegające na montażu tablic informacyjnych w obszarze oraz uzupełnieniu stanu wiedzy w zakresie głowacza białopłetwego) w związku z ich wykonaniem przez organ sprawujący nadzór nad obszarem Natura 2000 w roku 2015. Ponadto, z uwagi na konieczność wykonania zadania ochronnego o nr A6, dodano nowe zadanie o nr D1, stanowiące podstawę merytoryczną dla jego właściwej realizacji.

Ponadto aktualizacji uległy również adresy leśne, stanowiące identyfikatory lokalizacji planowanych do wykonania działań ochronnych w zakresie Nadleśnictwa Cybinka oraz Torzym, w związku z zatwierdzeniem przez Ministra Środowiska decyzją z dnia 19.07.2016 r. znak: DLP-I.611.50.2016 planu urządzania lasu dla Nadleśnictwa Cybinka oraz decyzją z dnia 19.07.2016 r. znak: DLP-I.611.46.2016 planu urządzania lasu dla Nadleśnictwa Torzym, na lata 2016-2025.

Zgodnie z art. 29 ust. 9 i ust. 3 ustawy *o ochronie przyrody*, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, umożliwił zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono przedmiotowy obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzeniem projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie *w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Pliszki PLH080011*. W tym celu, projekt zarządzenia zmieniającego został udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, a także powiadomiono w formie pisma elektronicznego, osoby i podmioty (w szczególności tworzące na etapie sporządzania planu zadań ochronnych tzw. Zespół Lokalnej Współpracy), o możliwości składania uwag i wniosków.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, wykonując dyspozycję określoną przepisem art. 28 ust. 9 i ust. 4 ustawy *o ochronie przyrody*, w związku z art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 353), obwieszczeniem z dnia 15 września 2015 r. znak: WPN-II.6320.16.1.2015.MB, podał do publicznej wiadomości informacje o zamiarze przystąpienia do sporządzenia projektu zmieniającego zarządzenie *w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Pliszki PLH080011*, podając informację o:

- 1) przystąpieniu do opracowania projektu dokumentu i jego przedmiocie,
- 2) możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy w formie założeń zmian przedmiotowego dokumentu oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu,
- 3) możliwości składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie 21-dniowy termin ich składania,
- 4) a także wskazał organ właściwy do rozpatrzenia uwag i wniosków.

Powyższy obowiązek w zakresie podania ww. informacji do publicznej wiadomości wykonano zgodnie z czynnościami określonymi w przepisie art. 3 ust. 1 pkt 11 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, publikując w ustawowo przewidzianym terminie wskazane wyżej informacje w formie obwieszczenia z dnia 15 września 2015 r. znak: WPN-II.6320.16.1.2015.MB,

- 1) na stronie Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim,
- 2) na tablicy ogłoszeń w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim,
- 3) na tablicy ogłoszeń wszystkich jednostek samorządu terytorialnego objętych granicami obszaru Natura 2000,
- 4) w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu.

Zgodnie ze stanowiskiem Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, wyrażonym pismem z dnia 22 listopada 2011 r. z uwagi iż ww. założenia mają charakter ogólny i zawierają wyłącznie wskazanie elementów, które powinny się znaleźć w sporządzanym projekcie planu, bez określenia jednak konkretnych rozwiązań, należy przeprowadzić postępowanie z udziałem społeczeństwa, zgodnie z art. 39 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, także na etapie sporządzonego projektu dokumentu, czyli konkretnego projektu zarządzenia ustanawiającego przedmiotowy plan zadań ochronnych. W tym miejscu należy podkreślić, iż z uwagi na cel ww. regulacji, czyli zapewnienie społeczeństwu jak najszerszej możliwości udziału w opracowaniu dokumentu, powyższy tryb postępowania (czyli zapewnienie przez właściwy organ dwukrotnego udział społeczeństwa w postępowaniu legislacyjnym) daje najpewniejsze, powszechne prawo zarówno do informacji o środowisku, jak i do czynnego udziału opinii publicznej w jego ochronie, w tym w szczególności, do udziału w opracowaniu dokumentu, którego przedmiotem jest sporządzenie planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000.

Mając powyższe na uwadze oraz działając zgodnie z wymogiem art. 28 ust. 9 i 4 ustawy *o ochronie przyrody* oraz art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, ponownie zapewnił możliwość udziału opinii publicznej w opracowaniu projektu planu zadań ochronnych, poddając konsultacjom społecznym dokument w formie zarządzenia. Przedmiotowa czynność prawna, została dokonana w formie obwieszczenia z dnia 29 lutego 2016 r. znak: WPN-II.6320.1.2016.MB, które zawierało informacje określone zgodnie z przepisem art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, i zostało podane do publicznej wiadomości zgodnie z czynnościami ustalonymi w art. 3 ust. 1 pkt 11 w/cyt. ustawy.

W ramach powyższej procedury, w przewidzianym ustawowo okresie, wpłynęły do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, ze strony opinii publicznej uwagi i wnioski dotyczące przedmiotowego projektu zarządzenia. W związku z powyższym, zgodnie z dyspozycją przepisu art. 42 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, organ zawarł poniżej szczegółowe uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w przedmiotowym postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały rozpatrzone uwagi i wnioski zgłoszone w trakcie przedmiotowej procedury.

1. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Szczecinie, pismem z dnia 18.03.2016 r. znak: ZG-414-4/16/ek wniósł postulat, aby w załączniku nr 1 do niniejszego zarządzenia w tabeli „*Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania*” zawrzeć uwagę ogólną np. w postaci odnośnika do nagłówka kolumny „*Działania ochronne*” o treści: „*Proponowane działania nie mogą blokować uprawnień dyrektora RZGW związanych z ochroną przeciwpowodziową, w tym uprawnień opisanych w art. 88 litera l ust. 7 ustawy Prawo wodne*”.

Uwagi nie uwzględniono w całości.

Akty prawa miejscowego w formie planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000, składają się z przepisów ustanawianych w samych zarządzeniach a także w ich załącznikach stanowiących integralną część przedmiotowych aktów normatywnych, zawierających postanowienia powszechnie obowiązujące. Należy podkreślić, że ww. załączniki mają charakter normatywny, a nie informacyjny. Dlatego też, przy ich tworzeniu należy stosować się do przyjętych zasad legislacyjnych, ustanowionych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20.06.2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908 z 2002 r.). W myśl tych przepisów oraz wobec charakteru normatywnego planów zadań ochronnych, należy wskazać, iż w przedmiotowych dokumentach, w tym w szczególności w załącznikach, nie należy zamieszczać zbytecznych opisów, wyjaśnień lub informacji, które nie regulują określonego stanu rzeczy oraz nie wykonują ściśle określonych delegacji ustawowych. Należy także zwrócić uwagę, iż zakres planu zadań ochronnych, określony brzmieniem przepisu art. 28 ust. 10 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, w żaden sposób nie ogranicza kompetencji lub uniemożliwia wykonywania uprawnień i obowiązków przez Regionalnego Dyrektora Zarządu Gospodarki Wodnej działającego na podstawie przepisów ustawy Prawo wodne, co ostatecznie czyni wniesiony postulat żądaniem bezpodstawnym i nie uzasadnionym.

Ponadto, należy także podkreślić, iż kwestie dotyczące możliwości realizacji wszelkich przedsięwzięć na obszarach Natura 2000, których skutki mogą negatywnie oddziaływać na cele ochrony tych obszarów w stopniu znaczącym, zostały uregulowane przez ustawodawcę, w odrębnym od planu zadań ochronnych postępowaniu administracyjnym, prowadzonym na podstawie procedury określonej przez art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

2. Klub Przyrodników pismem z dnia 21.03.2016 r. znak: L. dz. 251/2016, wniósł o rozszerzenie list przedmiotów ochrony obszaru w zakresie dodania do Standardowego Formularza Danych, siedliska przyrodniczego 7110 (torfowiska wysokie z roślinnością torfotwórczą), a także dodania gatunków: 1166 (traszki grzebieniastej), 1188 (kumaka nizinnego), 5339 (róžanki), 1145 (piskorza) oraz 1903 (lipiennika Loesela) wraz z ich uwzględnieniem w niniejszym planie zadań ochronnych.

Uwagę uwzględniono w części.

W związku z faktem, iż wyżej wymienione siedliska przyrodnicze oraz gatunki nie spełniają kryteriów kwalifikacji jako przedmioty ochrony obszaru, ustalone na podstawie Instrukcji wypełniania Standardowego Formularza Danych obszaru Natura 2000, wersja 2012.1. oraz wytycznych GDOŚ w tym zakresie, zostały one na wniosek Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 16.07.2014 r. ujęte w Standardowym Formularzu Danych z oceną na poziomie „D”. Co *de facto* oznacza, iż przedmiotowy obszar Natura 2000 niepełni istotnego znaczenia dla ochrony ww. elementów przyrodniczych w skali kraju lub regionu. Jedynym wyjątkiem jest gatunek 1903 lipiennik Loesela, którego populacja została uznana za znaczącą w obszarze, a sam obszar za istotny w jego ochronie, co ostatecznie stanowiło podstawę do uznania gatunku za przedmiot ochrony obszaru (w tym zmiany SDF), a także objęcia postanowieniami niniejszego zarządzenia (zad. D2).

3. Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska, pismem elektronicznym (mail) z dnia 16.03.2016 r. wniosła o dodanie w zad. B5 i B12 w zakresie działań obligatoryjnych form użytkowania obejmujących także użytkowanie kośno-pastwiskowe lub pastwiskowe oraz o dokonanie właściwego podziału w ramach zad. B5 podmiotu odpowiedzialnego za jego realizację. Dodatkowo wniesiono także, o wprowadzenie korekty zadań ochronnych o nr B6 i B8 usuwając z ich treści terminy: „płaty” oraz „zlokalizowane”.

Uwagę uwzględniono w całości.

4. Nadleśnictwo Cybinka, pismem elektronicznym (e-mail) z dnia 2.03.2016 r. wniosło o aktualizację adresów leśnych określających lokalizacje planowanych działań ochronnych na obszarze jednostki zgodnie z aktualnym podziałem określonym przez zatwierdzony plan urządzania lasu dla Nadleśnictwa Cybinka, na lata 2016-2025.

Uwagę uwzględniono w całości.

W związku z uwzględnieniem części powyższych uwag i wniosków, należy mieć na uwadze, że treść ostatecznie przyjętego zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Pliszki PLH080011, odbiega w zmieniających fragmentach (na skutek jego modyfikacji) od treści projektu planu poddanego procedurze konsultacji społecznych.

Wojewoda Lubuski pismem z dnia 22 września 2016 r. znak: GN.III.710.33.2016.SGan, działając na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. *o wojewodzie i administracji rządowej w województwie* (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 ze zm.), uzgodnił projekt zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, *zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Pliszeki PLH080011*, nie wnosząc żadnych uwag.