

UZASADNIENIE

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, działając zgodnie dyspozycją określoną przepisem § 5 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w *sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej* (Dz. U. z 2009 r. Nr 222, poz. 1754), wystąpił do Ministra Środowiska pismem z dnia 23 maja 2014 r. znak: WPN-I.0211.19.2014.MB, o dokonanie kontroli zgodności z przepisami powszechnie obowiązującymi, a także z zasadami rzetelności i gospodarności, zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu z dnia 29 kwietnia 2014 r. w *sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Rynna Jezior Obrzańskich PLH080002*, zwanego dalej „zarządzeniem”.

Organ kontrolujący po dokonaniu przedmiotowej kontroli stwierdził (pismem z dnia 27.02.2015 r. znak: DP-074-106/52905/14/JJ), że badane zarządzenie zawiera na tyle istotne uchybienia, iż wymaga ono zmiany we własnym zakresie przez organ stanowiący przedmiotowy akt normatywny.

Wykazane podczas kontroli uchybienia polegały na:

- błędnym ustaleniu, wykraczającym poza zakres przedmiotowy planu zadań ochronnych, i naruszającym przepisy rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 stycznia 2005 r. w *sprawie szkoleń dla podmiotów, których dotyczą działania objęte planem rozwoju obszarów wiejskich, oraz doradzania tym podmiotom* (Dz. U. Nr 13, poz. 100 ze zm.), działania o nr B2 w załączniku nr 5, w ramach którego zobowiązano doradców rolnośrodowiskowych do propagowania tworzenia stref buforowych oraz pasów zieleni w sposób ograniczający spływy powierzchniowe w planach działalności rolno-środowiskowo-klimatycznych.
- błędnym ustaleniu, wykraczającym poza zakres przedmiotowy planu zadań ochronnych, działania o nr B3 w załączniku nr 5, dotyczącym zobowiązania właścicieli i dzierżawców wód oraz organu inspekcji nadzoru budowlanego do samodzielnej likwidacji nielegalnych obiektów budowlanych, w tym pomostów i kładek wędkarskich.

W związku z powyższym oraz działając na podstawie art. 28 ust. 5 i ust. 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o ochronie przyrody* (t.j. Dz. U. z 2015 poz. 1651 ze zm.), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, dokonał zmian w przedmiotowym zarządzeniu, uwzględniając wszystkie uwagi Ministra Środowiska i prowadząc w efekcie, do usunięcia wykazanych podczas kontroli uchybień.

Jednocześnie Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim w trakcie procedowania przedmiotowych zmian, wniósł autopoprawki precyzujące treść zapisów załącznika do niniejszego zarządzenia, zgodnie z aktualnymi wymogami Ministerstwa Środowiska oraz Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, jakie stawiane

są procedurze tworzenia aktów prawa miejscowego w formie planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000.

Zgodnie z art. 29 ust. 9 i ust. 3 ustawy *o ochronie przyrody*, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, umożliwił zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono przedmiotowy obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzeniem projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie *w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Rynna Jezior Obrzańskich PLH080002*. W tym celu projekt dokumentu został udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, a także powiadomiono w formie pisma elektronicznego, osoby i podmioty (w szczególności tworzące na etapie sporządzania planu zadań ochronnych tzw. Zespół Lokalnej Współpracy), o możliwości składania uwag i wniosków do treści udostępnionego projektu zarządzenia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, wykonując dyspozycję określoną przepisem art. 28 ust. 9 i ust. 4 ustawy *o ochronie przyrody*, w związku z art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 353), obwieszczeniem z dnia 15 września 2015 r. znak: WPN-II.6320.16.1.2015.MB, podał do publicznej wiadomości informacje o zamiarze przystąpienia do sporządzenia projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie *w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Rynna Jezior Obrzańskich PLH080002* podając informację o:

- 1) przystąpieniu do opracowania projektu dokumentu i jego przedmiocie,
- 2) możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy w formie założeń zmian przedmiotowego dokumentu oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu,
- 3) możliwości składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie 21-dniowy termin ich składania,
- 4) a także wskazał organ właściwy do rozpatrzenia uwag i wniosków.

Powyższy obowiązek w zakresie podania ww. informacji do publicznej wiadomości wykonano zgodnie z czynnościami określonymi w przepisie art. 3 ust. 1 pkt 11 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, publikując w ustawowo przewidzianym terminie wskazane wyżej informacje w formie obwieszczenia z dnia 15 września 2015 r. znak: WPN-II.6320.16.1.2015.MB,

- 1) na stronie Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim oraz w Poznaniu,
- 2) na tablicy ogłoszeń w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim oraz w Poznaniu,

- 3) na tablicy ogłoszeń wszystkich jednostek samorządu terytorialnego objętych granicami obszaru Natura 2000,
- 4) w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu.

Zgodnie ze stanowiskiem Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, wyrażonym pismem z dnia 22 listopada 2011 r. z uwagi iż ww. założenia mają charakter ogólny i zawierają wyłącznie wskazanie elementów, które powinny się znaleźć w sporządzanym projekcie planu, bez określenia jednak konkretnych rozwiązań, należy przeprowadzić postępowanie z udziałem społeczeństwa, zgodnie z art. 39 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, także na etapie sporządzonego projektu dokumentu, czyli konkretnego projektu zarządzenia ustanawiającego przedmiotowy plan zadań ochronnych. W tym miejscu należy podkreślić, iż z uwagi na cel ww. regulacji, czyli zapewnienie społeczeństwu jak najszerszej możliwości udziału w opracowaniu dokumentu, powyższy tryb postępowania (czyli zapewnienie przez właściwy organ dwukrotnego udział społeczeństwa w postępowaniu legislacyjnym) daje najpewniejsze, powszechne prawo zarówno do informacji o środowisku, jak i do czynnego udziału opinii publicznej w jego ochronie, w tym w szczególności, do udziału w opracowaniu dokumentu, którego przedmiotem jest sporządzenie planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000.

Mając powyższe na uwadze oraz działając zgodnie z wymogiem art. 28 ust. 9 i 4 ustawy *o ochronie przyrody* oraz art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, ponownie zapewnił możliwość udziału opinii publicznej w opracowaniu projektu planu zadań ochronnych, poddając konsultacjom społecznym dokument w formie zarządzenia. Przedmiotowa czynność prawna, została dokonana w formie obwieszczenia z dnia 29 lutego 2016 r. znak: WPN-II.6320.1.2016.MB, które zawierało informacje określone zgodnie z przepisem art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, i zostało podane do publicznej wiadomości zgodnie z czynnościami ustalonymi w art. 3 ust. 1 pkt 11 w/cyt. ustawy.

W ramach powyższej procedury w okresie przewidzianym ustawowo, wpłynęły do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, ze strony opinii publicznej uwagi i wnioski dotyczące przedmiotowego projektu zarządzenia. W związku z powyższym, zgodnie z dyspozycją przepisu art. 42 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*, organ zawarł poniżej szczegółowe uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w przedmiotowym postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały rozpatrzone uwagi i wnioski zgłoszone w trakcie przedmiotowej procedury.

1. Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska, pismem elektronicznym (e-mail) z dnia 03.03.2016 r. wniosła o:

- zmianę treści w kolumnie „*obszar wdrażania*” w zad. nr A1, polegającą na zastąpieniu wskazania właścicieli i zarządców nieruchomości jako miejsca lokalizacji zadania ochronnego, na wskazanie obszaru Natura 2000.

Uwagę uwzględniono w całości.

- rozszerzenie treści zad. ochronnego o nr A2 w zakresie dodania możliwości pastwiskowego sposobu użytkowania przedmiotu ochrony.

Uwagę uwzględniono w całości.

- dokonanie w zad. o nr A2 i A3 w kolumnie „*podmiot odpowiedzialny za wykonanie*” podziału uwzględniającego zróżnicowanie rodzaju działań w zakresie działań obligatoryjnych i fakultatywnych.

Uwagę uwzględniono w całości.

2. Nadleśnictwo Międzychód, pismem z dnia 14.03.2016 r. znak: ZG.7210.1.2.2016, wniosło o:

- dokonanie aktualizacji adresów leśnych w zad. o nr A5, zgodnie z nowym podziałem leśnym ustalonym dla Nadleśnictwa, w ramach zatwierdzonego przez Ministra Środowiska w dniu 21.09.2015 r. Planu Urządzania Lasu dla Nadleśnictwa Międzychód na lata 2015-2024.

Uwagę uwzględniono w całości.

3. Stowarzyszenie Klub Przyrodników, pismem z dnia 21.03.2016 r. znak: L. dz. 251/2016 wniosło o:

- rozszerzenie list przedmiotów ochrony obszaru w zakresie dodania do Standardowego Formularza Danych, siedliska przyrodniczego 3140 Twardowodne oligo- i mezotroficzne zbiorniki z podwodnymi łąkami ramienic (*Charcteria app.*) wraz z ich uwzględnieniem w niniejszym planie zadań ochronnych wskazując jednocześnie, na istnienie naukowych podstaw uznania ww. siedliska przyrodniczego za przedmiot ochrony obszaru.

Uwagę uwzględniono w całości.

Na wniosek Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 28.06.2016 r. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska dokonał aktualizacji SDF przedmiotowego obszaru, uznając siedlisko 3140 za przedmiot jego ochrony, co znalazło także odzwierciedlenie w postanowieniach niniejszego planu (zadania: A1, B2 oraz D3).

4. Stowarzyszenie Klub Przyrodników, pismem z dnia 21.03.2016 r. znak: L. dz. 252/2016 wniosło o:

- pozostawienie zadania ochronnego polegającego na propagowaniu tworzenia stref buforowych oraz pasów zieleni w sposób ograniczający sploty powierzchniowe,

w tym uwzględniania takich stref w planach działalności rolno-środowiskowo-klimatycznych, wskazując RDOŚ jako podmiot odpowiedzialny za podjęcie działań edukacyjnych skierowanych na rolników i działań szkoleniowo-promocyjnych skierowanych do doradców rolnośrodowiskowych.

Uwagi nie uwzględniono w całości.

Utrzymanie przedmiotowego działania bez względu na zmianę podmiotu odpowiedzialnego za jego realizację, polegającą na pośredniej lub bezpośredniej ingerencji w zakres planów działalności rolno-środowiskowo-klimatycznej lub uprawnienia doradców rolno-środowiskowych, aktem prawa miejscowego jakim jest plan zadań ochronnych, jest naruszeniem przepisów powszechnie obowiązujących, a w szczególności § 11 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 stycznia 2005 r. w sprawie szkoleń dla podmiotów, których dotyczą działania objęte planem rozwoju obszarów wiejskich, oraz doradzania tym podmiotom (Dz. U. nr 13, poz. 100 ze zm.), a także wykracza poza zakres przedmiotu planu zadań ochronnych, ustalonym w art. 28 ust. 10 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

- pozostawienie zadania ochronnego polegającego na konieczności likwidacji nielegalnych pomostów i kładek wędkarskich, wskazując RDOŚ jako podmiot odpowiedzialny za inwentaryzację i sprawdzenie legalności kładek i pomostów, a następnie za wystąpienie do odpowiedniego organu inspekcji budowlanej z wnioskami o nakazanie likwidacji obiektów nielegalnych.

Uwagę uwzględniono w całości w formie zadania o nr D3.

5. Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych w Szczecinie, pismem z dnia 21.03.2016 r. znak: ZO.7210.4.2016 wniosła o:

- modyfikacje treści zad. ochronnego o nr B3, B5 oraz B7 umożliwiającą wycinkę drzew w obrębie siedlisk przyrodniczych 9170, 91E0, 9190 jedynie ze względu na zaistnienie przesłanki polegającej na zagrożeniu bezpieczeństwu życia lub zdrowia ludzi, sytuacji klęskowych oraz konieczności usuwania gatunków obcych dla siedliska przyrodniczego.

Uwagę uwzględniono w całości.

- modyfikacje treści zad. ochronnego o nr B4, B6 oraz B8 postulując wprowadzenie bardziej ogólnego i niejednoznacznego poziomu (około 5%) pozostawianej powierzchni drzewostanu w cięciach rębnych dla siedliska 9170 oraz (około 10%) dla siedliska 91E0, do naturalnego rozpadu, z jednoczesnym wyłączeniem z przedmiotowego działania ochronnego także bloków upraw pochodnych.

Uwagę uwzględniono w części w zakresie wyłączenia z przedmiotowego zadania ochronnego bloków upraw pochodnych. Natomiast postulowana zmiana dotycząca niejednoznacznego określenia poziomu pozostawianej powierzchni do naturalnego rozpadu w cięciach rębnych dla siedlisk 9170 i 91E0, stoi w sprzeczności z podstawową zasadą

legislacji określoną przepisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908 z 2002 r. ze zm.), wymagającą od organu stanowiącego akty prawa powszechnie obowiązującego, tworzenia dokumentów o charakterze jednoznacznych norm, niepodlegających dowolnej interpretacji przez podmiot objęty przedmiotową regulacją prawną. W związku z powyższym, przedmiotowy wniosek został ostatecznie odrzucony.

- ponadto, Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych w Szczecinie, wniosła także o dokonanie aktualizacji adresów leśnych w zakresie Nadleśnictwa Międzychód, w związku z opracowaniem nowego planu urządzania lasu dla przedmiotowej jednostki administracji leśnej, lata 2015-2024.

Uwagę uwzględniono w całości.

W związku z przyjęciem części powyższych uwag i wniosków należy mieć na uwadze, że ostateczna treść przyjętego zarządzenia, zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Rynna Jezior Obrzańskich PLH080002, odbiega w zmienianych częściach (na skutek ich modyfikacji) od treści projektu planu poddanego procedurze konsultacji społecznych.

Wojewoda Lubuski pismem z dnia 21.11.2016 r. znak: GN.III.710.41.2016.SGan, działając na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 ze zm.), uzgodnił projekt zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Rynna Jezior Obrzańskich PLH080002.

Wojewoda Wielkopolski pismem z dnia 3.02.2017 r., znak: KN-III.0521.4.2017.5, działając na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 ze zm.), uzgodnił projekt zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Rynna Jezior Obrzańskich PLH080002.